



COMUNE DI CALTRANO

SETTORE AFFARI GENERALI

anagrafe@comune.caltrano.vi.it

Piazza Dante n.8 - 36030 CALTRANO (VI) –

c.f.84000910244 - p.iva 00541820247

n. tel. 0445/891043 - n.fax 0445/390043

N. 208 Reg.Generale

Data 09/09/19

C O P I A

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

**SERVIZIO DI DOPOSCUOLA ED ACCOGLIENZA PRESCOLASTICA
ANNO SCOLASTICO 2019/2020.
ACCERTAMENTO DELL'ENTRATA ED IMPEGNO DI SPESA**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI

PREMESSO :

- con delibera di Giunta Comunale n. 102 in data 28/12/2011 è stato disposto il convenzionamento diretto per l'attivazione di un servizio di doposcuola mediante affidamento della gestione alla cooperativa CON TE con sede a Quinto Vicentino in Via Leopardi n. 67;
- tale provvedimento, per durata, organizzazione ed oneri era collegato al finanziamento previsto dalla misura 321 - azione 1 della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del GAL (Gruppo Azione Locale) richiesto nel mese di giugno 2011;
- con comunicazione in data 11/11/2011 n. di prot. 96256, prot. comunale il 17/11/2011 al n. 5048, l'AVEPA (Agenzia Veneta per i pagamenti in agricoltura) ha comunicato che il Comune di Caltrano era stato ammesso al finanziamento del progetto in argomento;
- presupposto per il contributo concesso era il proseguo dell'attività oltre il termine dei tre anni scolastici ammessi a finanziamento con costo a totale carico dell'amministrazione comunale;
- la richiesta presentata ai fini della ammissione al contributo e sulla base della quale è stata redatta la graduatoria, prevedeva l'impegno alla prosecuzione della realizzazione del servizio di doposcuola per almeno il settennio successivo alla attivazione;
- il Comune di Caltrano ha, di conseguenza, attivato anche per gli anni scolastico 2014/ 2015, 2015/2016 , 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019, in aggiunta al triennio 2011/2012, 2012/2013, 2013/2014 ammesso a contribuzione, il servizio di doposcuola in ottemperanza agli obblighi sottoscritti con oneri totalmente a proprio carico;
- il servizio in argomento ha come obiettivo principale quello di dare un sostegno pomeridiano ai minori, fornendo da un lato un aiuto ed una supervisione per lo svolgimento dei compiti e dall'altro un' occasione di crescita personale soprattutto rispetto alle capacità di relazione, con organizzazione di attività ludiche e ricreative che creano momenti di libera espressione, momenti di arricchimento e crescita sul piano culturale;
- l' integrazione al lavoro degli insegnanti con l' organizzazione di tali attività consente inoltre un maggior sviluppo dell'apprendimento e pertanto l'obiettivo di tale servizio è ulteriormente finalizzato a privilegiare lo svolgimento dei compiti degli alunni e di rafforzare il grado di organizzazione ed autonomia dei bambini;

- è evidente l'utilità sociale dell'intervento in quanto consente ai ragazzi di vivere un interessante momento di socializzazione, impiegando il tempo libero in diverse attività che consentono di dare risposte ai molteplici loro bisogni, quali quelli di comunicazione, autonomia, esplorazione, socializzazione, sia perchè garantisce alle famiglie, impegnate in attività lavorative, un servizio di cura dei propri figli;

VISTE le richieste di adesione al progetto doposcuola per l'anno scolastico 2019 – 2020 presentate dalle famiglie Caltranesi che essendo numerose sono indicatori della esigenza delle famiglie di poter usufruire del servizio di doposcuola;

ACCERTATA l'impossibilità di gestire direttamente l'iniziativa con personale comunale dipendente per carenza nell'organico del comune di operatori professionalmente qualificati per questi servizi educativi;

PRECISATO CHE:

- in attuazione dell'art. 45 della Costituzione ed allo scopo di promuovere opportunità di occupazione e inclusione sociale tramite un modello di cooperazione, la Legge 8 novembre 1991, n. 381 consente l'affidamento di appalti pubblici, anche in deroga alla disciplina generale in materia di contratti della pubblica amministrazione, purché ricorrano le condizioni previste dall'art. 5 del citato testo normativo. Più precisamente quest'ultimo recita: «gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità Europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'Iva sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 132. Le convenzioni in parola sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza (art. 5, comma 1, come modificato dalla l. 23.12.2014 n. 190)». Al fine di garantire la corretta applicazione di siffatta deroga, è necessario individuarne precisamente i limiti soggettivi ed oggettivi;

- la Legge 381/1991 individua due distinte tipologie di cooperative:

- cooperative di tipo A, che svolgono servizi socio-sanitari ed educativi, volti, attraverso l'impiego di soci lavoratori, a fornire servizi socio-sanitari ed educativi a favore di persone bisognose di intervento in ragione dell'età, della condizione familiare, personale o sociale;

- cooperative di tipo B, che svolgono attività diverse da quelle di tipo A (agricole, industriali, commerciali o di servizi), al fine di promuovere l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

- entrambe le tipologie in esame sono riconducibili alla categoria generale della «società cooperativa» di cui l'art. 2511 c.c.; conseguentemente le stesse devono essere iscritte nel registro delle imprese per ottenere il riconoscimento della personalità giuridica e devono osservare le specifiche disposizioni del codice civile per esse dettate (Libro V, Titolo VI, Capo I), nonché, per quanto non previsto dal citato Titolo, le norme sulle società per azioni se compatibili. Le cooperative sociali, inoltre, sono incluse ex lege nell'ambito della categoria più ristretta delle cooperative a mutualità prevalente, questa circostanza consente a tali società di godere di specifici benefici fiscali, previa iscrizione nell'apposito albo ministeriale³³, presso il quale depositano annualmente i propri bilanci ex art. 2512 c.c.³⁴.

la necessità di preservare una netta separazione tra le attività di tipo A e di tipo B deriva dal diverso regime giuridico cui sono sottoposte: la deroga contenuta nell'art. 5, si applica solo agli affidamenti disposti a favore delle cooperative di tipo B; di contro le cooperative di tipo A concorrono sul mercato con gli altri operatori economici in caso di affidamento mediante procedure ad evidenza pubblica dei servizi socio-sanitari ed educativi;

VISTO l'art. 3 del T.U.E.L. (D. Lgs. n. 267/2000) il quale dispone che il Comune:

- è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo;
- essendo titolare di funzioni proprie e di quelle conferite con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà, svolge le proprie funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali.

VISTO l'art. 13 del T.U.E.L. (D. Lgs. n. 267/2000) il quale dispone :

- spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico e tutela dell'ambiente, salvo quanto non

sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze;

RICHIAMATI:

- l'art. 6 della legge regionale n. 31 del 2 aprile 1985, nella parte in cui prevede che, "per qualificare il sistema scolastico e formativo e renderlo idoneo all'attuazione del diritto di ogni persona all'istruzione e alla formazione, verrà dato particolare sviluppo agli interventi per il sostegno a iniziative e attività complementari e formative, parascolastiche ed extra scolastiche, attuate, anche in tempo non scolastico, per la promozione culturale complessiva delle diverse componenti della comunità scolastica e della comunità sociale, nonché per lo sviluppo delle attività di formazione permanente, anche in collaborazione con associazioni culturali e ricreative presenti sul territorio";
- l'art. 8 seguente, ove si prevede che saranno ricercate la collaborazione e la partecipazione diretta alla programmazione, con proprie iniziative, di associazioni culturali, sportive, ricreative presenti e operanti sul territorio, anche mediante apposite convenzioni;

VISTO il D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", in vigore dal 19 aprile 2016 così come modificato dal D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18.04.2016 n. 50" e, in particolare:

a) art. 36, comma 2: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;"

b) art. 37, comma 1: "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori";

RICHIAMATA l'informativa di Giunta del 5 agosto 2019 con la quale veniva condiviso l'affidamento del servizio di doposcuola e di accoglienza prescolastica alla Cooperativa CON TE sulla base delle manifestazioni di interesse pervenute in seguito alla richiesta di preventivi a sei Cooperative e precisamente Con Te, Mano Amica, Ecotopia, La Locomotiva, Verlata e Radicà;

PRESO ATTO della delibera di Giunta Comunale n. 77 in data 02/09/2019 con la quale è stato individuato nella cooperativa sociale CON TE Onlus, con sede a Quinto Vicentino in Via Leopardi n 69, P.IVA 02528180249 l'operatore economico cui affidare la gestione dei servizi educativi per l'anno scolastico 2019/2020 e demandato al responsabile del settore affari generali tutti gli adempimenti conseguenti per l'organizzazione della attività

TUTTO CIO' PREMESSO

Vista la proposta trasmessa dalla cooperativa sociale onlus CON TE ed acquisita al protocollo comunale in data 30 agosto 2019 nonché il relativo progetto di esecuzione in data 23 luglio 2019 con la quale si rende disponibile alla esecuzione del servizio affidato per l'anno scolastico 2019/2020 alle seguenti condizioni economiche :

GIORNI DI FREQUENZA SETTIMANALE	QUOTA MENSILE	QUOTA MENSILE FRATELLI	QUOTA MENSILE PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE	QUOTA MENSILE FRATELLI PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE
1 GIORNO	EURO 58,00		EURO 50,00	
2 GIORNI	EURO 70,00		EURO 62,00	
3 GIORNI	EURO 83,00		EURO 75,00	
4 GIORNI	EURO 92,00		EURO 84,00	

1 GIORNO		EURO 52,00		EURO 44,00
2 GIORNI		EURO 64,00		EURO 56,00
3 GIORNI		EURO 75,00		EURO 67,00
4 GIORNI		EURO 83,00		EURO 75,00

ACCERTATO che la compartecipazione alla spesa da parte delle famiglie che usufruiscono del servizio di doposcuola come definite dalla giunta comunale nella delibera n. 77 del 02/09/2019 sono state quantificate nella misura come segue :

GIORNI DI FREQUENZA SETTIMANALE	QUOTA MENSILE	QUOTA MENSILE FRATELLI	QUOTA MENSILE FRATELLI PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE
1 GIORNO	EURO 40,00		EURO 32,00
2 GIORNI	EURO 50,00		EURO 42,00
3 GIORNI	EURO 60,00		EURO 52,00
4 GIORNI	EURO 68,00		EURO 60,00
1 GIORNO		EURO 34,00	EURO 26,00
2 GIORNI		EURO 43,00	EURO 35,00
3 GIORNI		EURO 52,00	EURO 44,00
4 GIORNI		EURO 60,00	EURO 52,00

ACCERTATO CHE:

- ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016, il valore del contratto di appalto per servizi educativi per n. 1 anno scolastico è stimato in € 23.000,00 comprensivo di IVA e quindi, inferiore ad € 40.000,00;
- è opportuno l'affidamento diretto dei servizi educativi alla Cooperativa CON TE ONLUS in relazione alla qualità dei servizi resi, alla soddisfazione dell'utenza ;
- la motivazione per cui il servizio viene affidato esclusivamente per l'anno scolastico 2019/2020 è dovuta al fatto che annualmente l'Amministrazione Comunale verifica la possibilità della attivazione del servizio sulla base delle richieste della utenza e si riserva di attivare il servizio sulla scorta della congruità del numero delle segnalazioni pervenute

DATO ATTO che al servizio in argomento è stato attribuito dall'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici il seguente (CIG) - codice identificativo di gara n. Z0729A4C13

DATO ATTO della positiva verifica della ditta cooperativa sociale CON TE Onlus , con sede a Quinto Vicentino in Via Leopardi n 69, P.IVA 02528180249 attraverso il DURC (documento unico di regolarità contributiva) acquisito on line e della dichiarazione in merito al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016

PRECISATO che, ai fini dell'individuazione dell'esigibilità delle obbligazioni giuridiche, la spesa è prevista nell'anno 2019;

ACCERTATA la compatibilità monetaria ai sensi dell'art. 9, comma 2, della Legge 102/2009, della presente spesa in rapporto alle previsioni di bilancio, coerente con gli obiettivi di finanza pubblica;

"DATO ATTO DI :

- aver rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica e della relativa tempistica;
- di aver verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte del responsabile dell' istruttoria;
- di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, previste nel Piano triennale di prevenzione della corruzione in vigore presso l'Ente;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto, oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento;
- di esprimere un motivato giudizio di congruità della spesa che il provvedimento dispone;".

DATO ATTO, ai sensi dell'articolo 147- bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, della regolarità della presente determinazione e della correttezza dell'azione amministrativa che si persegue con la stessa”

VISTO il Decreto Legislativo n. 33 in data 14/03/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”

RICHIAMATO l'articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 “ Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia” sulla c.d. “tracciabilità dei flussi finanziari” ed in particolare i commi 1 , 3 e 8

RICHIAMATO l'articolo 107, terzo comma del D. Lgs. n. 267/2000 nel quale è previsto che sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi

RICHIAMATO l'articolo 109 comma 2 del D. Lgs. n. 267/2000 che testualmente recita che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, comma 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97 comma 4) lettera d) , possono essere attribuite a seguito di provvedimento motivato del Sindaco ai responsabili degli uffici o dei servizi indipendentemente dalla loro qualifica anche in deroga ad ogni diversa disposizione

RICHIAMATI I SEGUENTI ATTI :

- il piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2019, approvato con delibera di giunta comunale n. 19 del 25.02.2019 a mezzo del quale è stato assegnato al responsabile del servizio competente l'obiettivo in argomento, nonché le relative risorse stanziare ;
- i decreti del Sindaco prot. 3480 e 3482 del 12 luglio 2019 a mezzo del quale sono state conferite le funzioni ai responsabili dei servizi a norma dell'art 50 comma 10 del Testo Unico n. 267 del 18.08.2000;
- il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi approvato con delibera di Giunta Comunale n. 57 in data 07.09.2001;
- il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016;
- il Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017;

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE la premessa come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

2. DI AFFIDARE alla cooperativa sociale onlus CON TE con sede a Quinto Vicentino in Via Leopardi n. 67, P.IVA 02528180249 la gestione dei servizi educativi per l'anno scolastico 2019/2020 in esecuzione alla delibera di giunta comunale n. 77 del 02/09/2019;

3. DI DARE ATTO che le condizioni economiche per l'esecuzione del servizio di doposcuola sono le seguenti:

GIORNI DI FREQUENZA SETTIMANALE	QUOTA MENSILE	QUOTA MENSILE FRATELLI	QUOTA MENSILE PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE	QUOTA MENSILE FRATELLI PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE
1 GIORNO	EURO 58,00		EURO 50,00	
2 GIORNI	EURO 70,00		EURO 62,00	
3 GIORNI	EURO 83,00		EURO 75,00	
4 GIORNI	EURO 92,00		EURO 84,00	
1 GIORNO		EURO 52,00		EURO 44,00

2 GIORNI		EURO 64,00		EURO 56,00
3 GIORNI		EURO 75,00		EURO 67,00
4 GIORNI		EURO 83,00		EURO 75,00

e di € **1974,00** + IVA 5% per il servizio di accoglienza prescolastica con successiva quota a carico delle famiglie per € **30,00** mensili

4. **DI DARE ATTO ALTRESI'** che sulla base della determinazione della giunta comunale di cui alla delibera n. 77 la compartecipazione alla spesa da parte della famiglie che usufruiscono del servizio è quantificata come segue :

GIORNI DI FREQUENZA SETTIMANALE	QUOTA MENSILE	QUOTA MENSILE FRATELLI	QUOTA MENSILE FRATELLI PER GLI ISCRITTI AL CORSO DI INGLESE
1 GIORNO	EURO 40,00		EURO 32,00
2 GIORNI	EURO 50,00		EURO 42,00
3 GIORNI	EURO 60,00		EURO 52,00
4 GIORNI	EURO 68,00		EURO 60,00
1 GIORNO		EURO 34,00	EURO 26,00
2 GIORNI		EURO 43,00	EURO 35,00
3 GIORNI		EURO 52,00	EURO 44,00
4 GIORNI		EURO 60,00	EURO 52,00

5. DI ACCERTARE per il periodo Settembre 2019 – Giugno 2020 in EURO 15.879,00, l'entrata a favore del Comune di Caltrano derivante dalla compartecipazione alla spesa da parte delle famiglie sulla scorta delle richieste di adesione

6. DI IMPEGNARE a favore della cooperativa sociale onlus CON TE con sede a Quinto Vicentino in Via Leopardi n. 67, affidataria della gestione dei servizi educativi per il periodo Settembre 2019 – Giugno 2020 la spesa di EURO 23.032,00 comprensiva di IVA

7. DI DARE ATTO CHE :

la compartecipazione alla spesa da parte delle famiglie viene introitata come segue :

- Periodo Settembre/Dicembre 2019 EURO 6.184,00 al capitolo 30100.02.0075 del bilancio di previsione anno 2019
- Periodo Gennaio/Giugno 2020 EURO 9.695,00 al capitolo 30100.02.0075 del bilancio di previsione 2019 – 2020 – 2021, in conto esercizio 2020.

Le competenze dovute alla cooperativa CON TE affidataria del servizio trova copertura come segue :

- Periodo Settembre/Dicembre 2019 EURO 9.190,00 al capitolo 04061.03.0157 del bilancio di previsione anno 2019.
- Periodo Gennaio/Giugno 2020 EURO 13.842,00 al capitolo 04061.03.0157 del bilancio pluriennale 2019 –2020 – 2021, in conto esercizio 2020.

8. DI DARE ATTO altresì che lo schema di contratto che regola i rapporti tra il Comune di Caltrano e la cooperativa CON TE, risulta allegato alla delibera di Giunta Comunale n. 77 del 02/09/2019 alla quale si fa rinvio.

Il Responsabile del Settore Affari Generali
f.to Brazzale Corrado

PARERE REGOLARITA' CONTABILE E VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE	PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
IL PRESENTE PROVVEDIMENTO ☒ non comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell' Ente ☒ Ai sensi dell'art. 147/bis del D. Lgs. n. 267/2000 attesta la regolarità contabile Ai sensi dell'art. 151, comma 4 e 147/bis del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 attesta la copertura finanziaria. Registrato impegno contabile n° 17679 (19) 17680 (20) In data 11/09/2019 Caltrano lì 11/09/2019 Il Responsabile del Settore f.to Franco Nicoletti	La presente determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per giorni 15 consecutivi dal 21/09/2019 Il Funzionario Incaricato f.to Sonia Eberle	Caltrano lì 21/09/2019 IL FUNZIONARIO INCARICATO f.to Sonia Eberle